

Landsorganisasjonen  
Youngsgaten 11  
0191 Oslo

Vår sak nr: /ba

Arkivnr: 011

Deres ref:

Dato:25.02.2013

## **HØRING - ENDRING I UTLENDINGSFORSKRIFTEN - TJENESTEUTSETTING AV MOTTAK AV SØKNADER OM OPPHOLDSTILLATELSE**

NTL er positiv til at det settes klare grenser for hvilke typer saksforberedende virksomhet private rettssubjekter kan utføre på vegne av utlendingsforvaltningen. Med dette forslaget ønsker departementet å synliggjøre hvilke oppgaver som kan settes ut til andre. NTL er svært bekymret over departementets forslag.

Outsourcing av offentlige tjenester er et privatiseringsgrep som NTL ikke støtter. spesielt ikke med bakgrunn i Politi og Lensmannsetatens viktigste samfunnsoppgave i å forebygge og bekjempe kriminalitet, herunder internasjonal kriminalitet (menneskehandel, terrorisme, identitetsforfalsking, planmessig ulovlig innvandring herunder proforma etc).

i henhold til Utl. kap.3 og 6 kreves det at utlendinger som hovedregel må søke om arbeids- og oppholdstillatelse fra sine hjemland, gjennom norsk utenriksstasjon. Der loven gir anledning til søknad fra riket, rettes søknadene i slike saker gjennom politiet. Det er også politiet som mottar søknader om fornyelse av oppholdstillatelser, permanent opphold og statsborgerskap.

Som første og andrelinje i utlendingsforvaltningen har Politiet som hovedoppgave mottak og gjennomgang av søknadspapirer, med tilhørende underlagsdokumentasjon, samt id kontroll av teknisk og taktisk art. En viktig del av politiets saksforberedende oppgaver er kontrolloppgavene for blant annet å avdekke misbruk av Utl., og at det ikke gis falske opplysninger. I kontrollen inngår kontroll av id, opplysninger gitt i søknaden, og av dokumenter som arbeidskontrakt/vitnemål/sivilstands dokumenter. I tillegg har politiet delegert vedtaksmyndighet i en rekke saker, hvor det ikke er tvil om vilkårene er oppfylt. I politiets førstelinje foretas en vurdering av dokumentene og opplysningene som gis, dette legger føringer for saksbehandlingen i andrelinje på ytterligere kontroll og undersøkelser i saken.

Basert på dette mener NTL at oppgavene som utføres av førstelinjetjenesten i ambassaden kan sammenliknes med oppgavene som utføres av politiets utlendingsforvaltning i riket. Både når det gjelder kompetansen som kreves for å utføre oppgavene og forvaltingsansvaret som ligger i disse.

NTL er skeptisk til at departementet innfører et skille mellom "administrative oppgaver" og

"oppgaver som innebærer myndighetsutøvelse", eller krever vedtakskompetanse", der en mener at de "administrative oppgavene" er oppgaver som kan tjenesteutsettes. Vi mener videre at oppgavene som foreslås tjenesteutsatt, er oppgaver som ligger under offentlig myndighetsutøvelse. I avsnittet over beskrives politiets første og andrelinjeoppgaver, dette er oppgaver som definitivt bør foretas av en kompetent og offentlig norsk myndighet på en kvalifisert måte i utlandet på ambassaden når det søkes om førstegangs oppholdstillatelse. Behandling av utlendingssaker handler om mer enn service, kontrollaspektet bør vektles like tungt.

NTL er meget skeptisk til departementets foreslag om at kontroll av identitet kan tjenesteutsettes til ekstern aktør. Vi mener det er uholdbart at dette anses som en administrativ oppgave. Det er en økt bevissthet rundt ID-problematikk i Norge, på tross av dette mener departementet at det er en god løsning å tjenesteutsette en så viktig del av den totale utlendingskontrollen. NTL mener at man i større grad bør vurdere risikomomenter i forhold til korrupsjon, taushetsplikt, spionasje, herunder flyktningspionasje.

Videre ønsker NTL å fremheve forvaltningens informasjons og veiledningsplikt, og likebehandlingsprinsippet i forvaltningen. Vi mener at departementet ikke kan overlate til private eksterne (utenlandske og norske) aktører å sikre så grunnleggende rettigheter.

NTL viser videre til Samordnet trusselvurdering av 18.02.13. Vi kan vanskelig se hvordan departementets forslag om tjenesteutsetting av mottak av søknader er forenelig med innstrammingen av id kontroll og tungt prioritert kontraterrorarbeid som flere departementer og deres underliggende etater jobber aktivt og målrettet med. NTL mener at forslaget pkt. 4 formål, å rettsliggjøre tjenesteutsetting av administrative oppgaver, er i strid med ikke bare utlendingforvaltningen i politiet sin hovedoppgave, men også vil være til hinder for kontraterrorarbeidet, og ivaretagelsen av rikets sikkerhet for alle berørte virksomheter og publikum.

Med hilsen  
NORSK TJENESTEMANNSLAG

Anita K Solhaug

Berit Asker