

Finansdepartementet
v/statsråd Sigbjørn Johnsen
Post boks 8008 Dep
0030 Oslo

Vår sak nr:/13 BA

Arkivnr: 110

Deres ref:

Dato:01.03.2013

STATSBUDSJETT 2014 - INNSPILL FRA NTL

NTL har sendt et brev vedr statsbudsjett 2014 til Regjeringen. I saker av stor betydning for våre medlemmer velger vi også å sende et brev til enkelte fagstatsråder/fagdepartement.

Innføring av periodiserte virksomhetsregnskap

Det foreslås nå å innføre periodiserte virksomhetsregnskap for alle statlige virksomheter. Periodiserte virksomhetsregnskap for virksomheter som ikke driver forretning (som for eksempel NAV) har etter vår mening flere uheldige sider. Den enkelte virksomhet påføres betydelige ekstrakostnader med å verdsette sine eiendeler og etablere avskrivningsrutiner. Obligatoriske periodiserte virksomhetsregnskap kan i tillegg gi dårligere innsyn i virksomhetenes økonomiske forhold og disponeringer. Gjennom å bruke en regnskapsmåte som viser pensjonskostnadene for virksomhetene vil det kunne framstå som attraktivt å privatisere hele eller deler av virksomheten. Dermed vil de offentlige pensjonsordningene kunne svekkes.

Regnskapstall er ikke nøytrale størrelser, og det har vist seg i mange private foretak at regnskapstekniske valg i betydelig grad kan endre framstillingen av den økonomiske situasjonen i en virksomhet. Statens kontantprinsipp forhindrer i dag dette.

Driftsbudsjett - skatteetaten

Skatt er både et viktig område for velferdssamfunnet og et område der NTL har mange medlemmer. Vi vil derfor komme med eget innspill til budsjettkapitlet om Skatteetaten.

NTL mener at Skatteetaten har utfordringer som tilsier at det bør gis økte ressurser i 2014 for å utføre samfunnsoppdraget som etaten har fått. Problemer som svart arbeid og økonomisk kriminalitet øker, samtidig som oppdagelsesrisikoen minsker. I tillegg vil oppgaver som ID-kontrollen, mange nye borgere i skattemanntallet og økt arbeidsinnvandring, samt stor og økende pågang til Skatteopplysningen og henvendelser til skattekontorene kreve en styrking av etaten.

Rammekutt og såkalte gevinstrealiseringer som nå foretas i regionenes driftsbudsjett medfører at antall årsverk i ytre del av Skatteetaten vil bli ytterligere redusert i løpet av 2013. Dette vil for flere regioners del bety tilnærmet full tilsetningsstopp framover. Regionene har over tid hatt utfordringer med å erstatte avgang av kvalifisert personell. Konsekvensene av dette medfører svekket kompetanse, noe som vil gå utover flere av etatens kjerneoppgaver. Denne situasjonen

vil slik vi ser det fortsette i 2014.

Regionene og skatteopplysningen har en sentral og meget viktig rolle i løsningen av Skatteetatens hovedoppgaver. Regionene har en vesentlig rolle i etatens samlede kontroll- fastsettings- og innkrevingsvirksomhet, og i arbeidet med å få til økt etterlevelse. Muligheten for regionene til å kunne levere gode resultater er etter vår mening avhengig av at de fremtidige bemanningsmålene for regionenes ulike funksjonsområder er kjent. I dag kuttet budsjettet til regionene uten at konsekvensene er vurdert, for å saldere Skatteetatens samlede budsjett.

Slik NTL ser det medfører økninger i kostnader, gevinstrealiseringer, omfordelinger til SITS (Skatteetatens IT – og servicepartner) og økningen i arbeidsmengde (antall skattytere i manntallene) at regionenes mulighet til å løse oppgavene med best mulig resultatoppnåelse totalt sett blir svekket. Utviklingen medfører at vi stiller spørsmål ved om forventingene i styringsbrevet for 2013 fra Finansdepartementet er mulig å innfri.

NTL er også bekymret over at utviklingen de siste årene fører til at nødvendige kompetanseutviklingstiltak blir nedprioritert.

NTL har gjentatte ganger påpekt at Skatteetaten må finne en bedre balanse mellom utviklingsprosjekter og drift/produksjon. Etatsledelsen er sterkt opptatt av å finne mer handlingsrom for å øke utviklingsaktivitetene, men erfaringene fra de siste årene viser at utviklingspotten ikke brukes fullt ut. Årsaken er bl.a. at SITS på grunn av begrensede menneskelige ressurser ikke har kapasitet til å gjennomføre alle disse aktivitetene i løpet av året.

NTL vil avslutningsvis påpeke viktigheten av at det tilføres ekstra midler til den storbedriftssatsningen som Skatteetaten nå legger opp til angående. En slik økt satsning kan ikke gjennomføres uten at det tilføres ekstra midler.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG

Anita Busch

Ragnar Bøe Elgsaas