

Landsorganisasjonen i Norge  
Youngsgt.11  
0181 OSLO

Vår sak nr: /14 RBE

Arkivnr:

Deres ref:

Dato:23.09.2014

## **HØRING OM NOU 2014:4 ENKLERE REGLER – BEDRE ANSKAFFELSER**

NTL viser til Nærings- og fiskeridepartementets høringsbrev av 20.06.2014 om NOU 2014:4 fra Forenklingsutvalget.

NTL støtter i all hovedsak de dissenser som LOs medlem i utvalget står bak, og antar disse vil bli fulgt opp i LOs hørings svar.

### Formål

NTL vil uttrykke vår støtte til utvalgets mindretall sitt tillegg til lovens § 1 om formålsparagraf. En offentlig anskaffelse, i tillegg til å dekke et gitt behov, må skje på en måte som forvalter samfunnets ressurser best mulig. I dette ligger det at ressursbruken må vurderes ut fra de totale kostnadene og gevinstene for både oppdragsgivere, leverandører og brukere eller mottakere av ytelsene som anskaffes. I tillegg må anskaffelsen kunne ses i en større samfunnsmessig sammenheng. Vi støtter mindretallet i at effektiviteten av en offentlig anskaffelse ikke kan vurderes ved å se isolert på enten offentlig pengebruk, næringslivets interesser, varen eller tjenestens kvalitet eller mottakerens interesser. Det er viktig at formålsparagrafen tydelig får fram at det skal tas brede hensyn ved offentlige anskaffelser. NTL vil i tillegg påpeke at det burde være relevant å inkludere hensynet til klima og miljø i formålsparagrafen.

### Ikke-anskaffelsesfaglige hensyn

NTL er overrasket over at et flertallet i utvalg kan foreslå at det offentlige ikke skal etterspørre viktige hensyn som miljø, HMS og seriøse bedrifter, men kun fokusere på økonomi og pris. Det offentlige bestiller ca. 40 prosent av det byggenæringen leverer hvert år. Offentlige anskaffelser bidrar i stor grad til å forme hva slags næring samfunnet får. Forslagene fra flertallet i utvalget vil bidra til å skape større spillerom for både kriminelle og useriøse aktører. Forslaget fjerner også de politiske målsettinger om bærekraftig utvikling og livsløpsbetraktninger. I en tid der arbeidslivskriminalitet og sosial dumping får betydelig oppmerksomhet fra offentlige virksomheter, er det underlig å fjerne anskaffelsesregler som kan bidra til å redusere disse problemene. NTL støtter derfor mindretallet som ønsker å beholde og styrke disse delene av anskaffelsesregelverket.

### Oppdeling av kontrakter og bruk av underleverandører

Det foreslås få begrensninger til oppdeling av kontrakter. Oppdeling i mange kontrakter kan gjøre det vanskelig å ha oversikt og kontroll med at leverandører og underleverandører følger arbeidslivets lover og regler. NTL stiller derfor spørsmål ved dette, særlig sett i sammenheng med at flertallet i utvalget ikke ønsker å sette tak på antallet underleverandører i en

kontraktkjede. NTL støtter mindretallets forslag om et maksimalt antall på tre leverandører i kjeden. En slik begrensning vil vært gunstig for tettere å kunne holde kontroll med nivåene under.

#### Avslutning

Fafo-rapport 2011:18 "Til renholdets pris" viser at offentlige virksomheter er mer opptatt av pris enn de private, når de legger renhold ut på anbud. Tre av fire av de offentlige kundene FAFO snakket med hadde aldri kontrollert hvilke lønns- og arbeidsvilkår renholderne deres har. Oppslag i media siste år viser at det alt for ofte avsløres sosial dumping på offentlige byggeprosjekter.

NTL viser til at offentlig sektor står for betydelige innkjøp av varer og tjenester. Alt for ofte vinner laveste pris anbudet, uten at arbeidsvilkårene til de ansatte i utførerbedriften blir vurdert. På denne måten bidrar offentlige virksomheter til at bedrifter som dumper lønninger og driver helt eller delvis svart kan vinne anbud, mens seriøse bedrifter taper. Det er et paradoks at etater som driver forebyggende, informativt eller kontrollerende arbeid knyttet til sosial dumping og svart økonomi, selv kan bidra til sosial dumping.

Det er derfor behov for en betraktelig satsing for sikre at offentlige anskaffelser gjøres på en bedre måte. Det vil være et fullstendig galt signal å fjerne anskaffelsesregler som er ment å hindre at økonomisk kriminalitet.

Med hilsen  
NORSK TJENESTEMANNSLAG



Ragnar Bøe Elgsaas