

LO Stat
Her

Vår sak nr: 137/11 TS

Arkivnr: 011:211.1

Deres ref:

Dato:27.01.2011

HØRING - TILTAK FOR Å REDUSERE ANTALL MIDLERTIDIGE TILSETTINGER

NTL har fått saken til høring og vil gi vår tilbakemelding til arbeidsgruppas rapport om bruk av midlertidig tilsetning i universitets- og høgskolesektoren.

Generelle kommentarer

Rapporten beskriver omfanget og bruk av midlertidige stillinger på en god måte og er i tråd med NTLs erfaring.

NTL mener institusjonene største utfordring, når det gjelder midlertidighet, er at ansatte som jobber på eksterntfinansierte prosjekter ikke får fast ansettelse.

NTL opplever ofte at arbeidsgiver og arbeidstakerorganisasjoner er uenig om tolkning av hvorvidt en tilsetning er lovlig midlertidig eller ei. Vi ønsker derfor en bedre lederopplæring. Opplæring kan med fordel holdes samtidig for både ledere, personalkonsulenter, medlemmer av innstillings- og tilsetningsråd og de tillitsvalgte.

Kunnskapsdepartementets umiddelbare tiltak

NTL støtter arbeidsgruppen i at en opprydding i virksomhetenes praksis er nødvendig og støtter derfor arbeidsgruppens forslag i kapittel 5 med unntak av 5.1.e), 5.3.e) og 5.4.a) hvor vi støtter medlemmene Nustad, Olsson, Nodenes og Berg. Når det gjelder forslaget om endring av Tjenestemannsloven vil vi kommentere dette særskilt i eget kapittel.

NTL deler Kunnskapsdepartements syn på at følgende tiltak kan iverksettes umiddelbart:

- hver enkelt institusjon skal foreta en gjennomgang av egen andel midlertidige tilsetninger og utarbeide en systematisk oversikt over hjemmelsgrunnlag, varighet og andre relevante forhold
- institusjonene må vurdere lovligheten av bruken av midlertidige kontrakter i prosjekter og innføre rutiner for systematisk oversikt over utviklingen av midlertidige tilsetninger, dvs. sikre løpende oversikt over individuelle grunnlag og varighet



- gjennomføre årlige drøftinger om bruken av midlertidige tilsetninger med tillitsvalgte og det skal framlegges en oversikt over antall tilsatte som har vært midlertidig tilsatt i fire år eller mer i drøftingene
- iverksette systematisk opplæring for å sikre nødvendig kunnskap om grunnlag og premisser knyttet til midlertidig tilsetting

NTL mener at de årlige drøftingene er et sentralt virkemiddel for å kunne kontrollere effekten av de foreslåtte tiltak. Tillitsvalgte vil kunne stille spørsmål om hvilke vurderinger som er gjort i tilknytning til midlertidige ansettelser i virksomheten og de behov som er lagt til grunn. Dette betyr at arbeidsgiver må gi informasjon og legge fram relevant dokumentasjon som belyser de faktiske forholdene som skal drøftes før drøftingsmøtets start. En oversikt over hvilke midlertidige ansettelseskontrakter som finnes i virksomheten, hjemmelsgrunn, hvilken varighet de har og hvilket faktisk grunnlag ansettelsen bygger på må framlegges. Bruk av vikarbyrå og kjøp av konsulenttjenester bør også inngå i disse drøftingene.

NTL legger til grunn at Kunnskapsdepartementet vil stille tydelige krav til innholdet i systematiske oversikter som utarbeides. Datagrunnlaget for utredningen viste at det, ved for eksempel NTNU, lot seg gjøre å framskaffe presist datagrunnlag om antall stillinger som er midlertidige fordelt på enheter, stillingsbetegnelser og finansieringstyper.

Tjenestemannsloven

NTL har store forståelse for arbeidsgruppas argumentasjon når det gjelder forslag om å endre selve Tjenestemannsloven. Likevel ønsker vi på nåværende tidspunkt ikke å endre selve loven, men krever derimot at Kunnskapsdepartementet pålegger virksomhetene en praksis som ivaretar intensjonen med loven. Det vil si at permanente oppgaver ved institusjonene skal løses av fast ansatte. NTL har ingen innsigelser til forslagene om å endre forskriftene til loven.

Eksternt finansierte prosjekter

Institusjonene største utfordring, når det gjelder midlertidighet, er at ansatte som jobber på eksterntfinansierte prosjekter ikke får fast ansettelse. Dette gjelder spesielt mange som jobber i prosjekter uten en klar sluttdato. NTL mener at alle med sterkt stillingsvern umiddelbart bør tilbys faste stillinger. For ikke å undergrave kvalifiseringsprinsippet er det viktig at tilsetting skjer etter utlysning.

NTL mener at begrepet "ekstern finansiering" slik det brukes i dag er problematisk. Store deler av forskningsmidlene som bevilges over statsbudsjettet går ikke til institusjonene men via NFR, ulike departement og direktorater. Vi mener at penger bevilget over statsbudsjettet ikke skal betraktes som eksterne midler og dermed heller ikke gi grunnlag for midlertidig tilsetninger.

I et bevilgningssystem hvor prosjektmidler ofte tildeles for 3 måneder, 6 måneder eller 12 måneder medfører det at arbeidsgiver ofte ser seg nødt til å sende ut brev om avslutning av arbeidsforholdet sammen med tilbud om ny kontrakt ved tildeling av nye midler. NTL oppfatter det som urimelig at det er den enkelte ansatte som alene bærer risikoen for bortfall av prosjektmidler. Arbeidsgiver vil spare ressurser ved å tilsette fast og heller avklare ansettelsesforholdet prosjektet er avsluttet. Ofte vil det da foreligge nye prosjekter den ansatte kan delta i. Institusjonens ansatte vil da kunne konsentrere seg om den faglige oppgaven de skal utføre, fremfor at oppmerksomhet flyttes til usikkerhet knyttet til arbeidsforholdet.

Det er en også en stor andel midlertidig tilsatte i tekniske og administrative stillinger i eksternt finansierte prosjekter. NTL kan ikke se at det er grunnlag for denne utstrakte bruken av midlertidige stillinger. Her støtter vi arbeidsgruppa som slår fast at regelen må være faste stillinger.

Avsluttende kommentarer

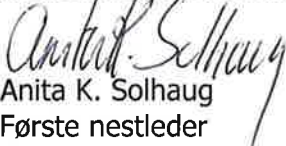
NTL kan ikke akseptere at utlysning og fast tilsetning forsøkes omgått ved økt bruk av vikarbyrå og krever derfor at bruken av vikarbyrå skal følges opp parallelt med tiltak som iverksettes for å redusere bruk av midlertidige tilsetninger.

NTL krever at permanente oppgaver ved institusjonene skal løses av fast ansatte. Enkelte steder i sektoren er det en omfattende bruk av time- og hjelpelærere som dekker det som en av lærestedenes primæroppgaver, nemlig ordinær undervisning. Mange timelærere utfører vanlig undervisning, sensur av eksamener på regelmessig basis, semester etter semester. NTL ber departementet være oppmerksom på denne gruppen midlertidige tilsatte ved sin gjennomgang av midlertidige kontrakter og tilsetninger i sektoren.

NTL blir gjerne med på en diskusjon om i hvilken utstrekning stipendiater skal kunne opparbeide seg tjenestetid i stillingen. Dette bør diskuteres uavhengig av tiltak for å redusere bruk av midlertidige stillinger i sektoren. I dag kan en ordning som ikke gir stipendiater rett til tjenestetid, føre til en økning i antall midlertidig ansatte.

NTL forutsetter at Kunnskapsdepartementet skal ha en tett dialog med både de lokale arbeidstakerorganisasjonene og virksomhetsledelsen i arbeidet med å redusere antall midlertidige tilsatte i sektoren.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG


Anita K. Solhaug
Første nestleder


Thomas Sandvik
forbundssekretær