

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet
v/statsråd Rigmor Aasrud
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Vår sak nr: 264/12 BA

Arkivnr: 110

Deres ref:

Dato:29.02.2012

STATSBUDSJETT 2013 INNSPILL FRA NORSK TJENESTEMANNSLAG

NTL ønsker med dette å gi FAD innspill og krav til arbeidet med statsbudsjettet for 2013 generelt og spesielt for Statsbygg.

Generelt ønsker i å gi innspill til FAD som forvalter av arbeidsgiverpolitikken for statsansatte.

Virksomhetsutvikling og medbestemmelse

Vi erfarer at organisering av offentlig sektor med bruk av oppsplitting og funksjonsorganisering med regionalisering/sentralisering av oppgaver har flere uheldige konsekvenser. En av disse er at man får en styrings/ledelsesstruktur som svekkelse ansattes rettigheter og forringer arbeidsmiljøet.

I en undersøkelse om medbestemmelses kår i Skatteetaten, viser det seg at ledere med beslutningsmyndighet og personalansvar(stadig oftere) fysisk befinner seg et annet sted enn de medarbeiderne de er satt til å lede. Dette gjør at ansatte ikke opplever at de får utøvd sin rett til medbestemmelse, noe som svekker arbeidsmiljøet og beslutningsprosessene i etatene. Vi ser i tillegg vi en trend hvor tillitsvalgte presenteres for beslutninger framfor å bli tatt med i beslutningsprosessene. (DeFacto 3:11)

NTL mener at partsamarbeid og bedriftsdemokrati slik det er beskrevet i hovedavtalen i Staten, er av vesentlig betydning for å nå de mål vi har for offentlig forvaltning. Det er derfor bekymringsfullt at etatene fysisk organiserer seg bort muligheten til å innfri hovedavtalens intensjoner.

Bruk av midlertidig tilsetting

Omfanget av midlertidig tilsetting er økende i Staten. Vi krever at forvaltningen gis klare signaler om at all bruk av midlertidig tilsetting skal ha rettsgyldig grunnlag, dvs at ulovlig bruk av midlertidig tilsetting ikke aksepteres. En del midlertidige tilsettingsforhold kan ha lovlig hjemmel og være saklig begrunnet, men likevel være "uønsket" ut fra personalpolitiske hensyn. NTL ber regjeringen om å bidra til at fast tilsetting skal være

hovedregel i Staten.

Det bør lokalt iverksettes systematisk opplæring for å sikre nødvendig kunnskap om grunnlag og premisser knyttet til midlertidig tilsetting.

Konsulentbruk i staten

NTL er bekymret for den store bruk av konsulenter i staten. Eksterne konsulenter leies inn for å bidra med leder- og prosesstøtte i statlige virksomheter. Mange av disse konsulentbyråene har liten eller ingen erfaring fra partsamarbeidet og styringsutfordringene i offentlig sektor. Tillitsvalgte opplever at konsulentenes inntog kan forringe ansattes rett til medbestemmelse generelt -og spesielt i endringsprosesser, noe vi mener er svært uheldig.

Det er også stort forbruk av IKT-konsulenter i statlige virksomheter. NTL mener drift og utvikling av IKT-systemer er en del av statlige virksomheters drift. Vi vil advare mot at forvaltningen gjør seg avhenging av eksterne konsulenter til så sentrale driftsoppgaver som IKT. (Fafo-rapport 2010:10)

Likestilling

NTL er veldig fornøyd med rapporteringsrutiner om status for likestilling i departementene og deres underliggende virksomheter. Mange gir gode og relevante statistikker for tilstand og satsing på likestilling. NTL forventer tilsvarende god og informativ rapportering gjøres gjeldende i alle departementsområder.

Arbeidstid

NTL mener kravet fra høyresiden og flere arbeidsgiverorganisasjoner om oppmykning av arbeidsmiljølovens bestemmelser – særlig om arbeidstid – må imøtegås. Dagens krav til fleksibilitet og tilgjengelighet, effektivitet og endringstakt, gjør at lovens vernebestemmelser er nødvendige. Medisinsk forskning har gitt oss kunnskap om økt risiko for skader, sykdom og ulykker, særlig ved lange arbeidsperioder, nattarbeid og skiftarbeid. Dette er kunnskap vi ikke kan se bort fra. NTL ber om regjeringens fortsatte støtte til å opprettholde dagens arbeidsmiljølov og i mest mulig grad sørge for at vi har vernebestemmelser i lov- og avtaleverk.

NTL ønsker selvsagt at offentlige tjenestene er best mulig. Men det er bemanningsmangel, ikke arbeidsmiljøloven, som er den største trusselen mot kvalitet og kvantitet på de offentlige tjenestene.

Lærlinger i staten

Det er et klart mål å øke antall lærlinger i staten sammenlignet med 2011. Virksomheten skal i årsrapporten rapportere både om hvilke lærefag som vurderes som aktuelle, og status for antall lærlinger fordelt på lærefag.

NTL mener at det burde vært gitt et pålegg om å ta inn lærlinger ut i fra etatens størrelse, ikke kun et ønske om rapportering.

STATSBYGG

NTL ønsker å sette fokus på 3 overordnede krav/innspill til statsbudsjettet for 2013:

Vedlikehold av fengsler

NTL har i tidligere innspill til statsbudsjettet påpekte et vedlikeholdsetterslep på 35 fengsler tilsvarende ca. 3,2 milliarder kroner. På tross av høyt aktivitetsnivå på vedlikehold, er store deler av eiendomsmassen fremdeles svært nedslitt. Statsbygg har høy prioritet på å gjennomføre tiltak som følge av avvik ift brannforskrifter samt pålegg fra ulike tilsyn. Fengselsbygninger brukes hardt og forventet levetid for mange anlegg og bygningskomponenter er for lengst passert.

NTL krever at det settes av minst kr 3,2 mill til vedlikehold av fengsler.

Vedlikeholdsetterslep på ikke-inntektsgivende eiendommer

Såkalte ikke-inntektsgivende eiendommer utenfor husleieordningen representerer en sentral del av norsk kulturarv og har karakter som nasjonalmonumenter. Til mange av eiendommene knytter deg seg viktige historiske begivenheter og vedlikeholdet av mange av disse eiendommene byr på betydelige antikvariske utfordringer

Det bør være en sentral oppgave å vedlikeholde eiendommene slik at de kan være til glede for allmennheten og tas vare på for etterslekten. Et eksempel kan på slike eiendommer er med et prekært behov for midler restaurering er I Håkonshallen i Bergen.- et av Norges mest betydningsfulle nasjonalmonumenter.

Miljøetsatsing - Energiøkonomisering i statens bygg

Formålet med tiltaket er å imøtekomme regjeringens ambisiøse energi- og klimapolitiske mål for 2020 og videre. Formålet er også å gi statlige leietakere lavere energikostnader og dermed redusere statens driftsutgifter. Det er også et formål å forsterke statens rolle som pådriver og standardsetter for byggenæringen med hensyn til energieffektivisering og vil bidra til innovasjon i byggenæringen.

NTL ber om at det avsettes midler til at Statsbygg kan imøtekomme regjeringens energi mål i statens bygg.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG

Anita Busch

Berit Asker